

VERS UNE DÉMOCRATIE ADMINISTRATIVE ? DES ADMINISTRÉS AUX CITOYENS

Strasbourg, 19 et 20 mars 2010

Dans le cadre du Pôle européen d'administration publique, l'Université de Strasbourg (UMR PRISME) et l'École nationale d'administration (Centre d'expertise et de recherche administrative) organisent un colloque sur le thème **Vers une démocratie administrative ? Des administrés aux citoyens.**

La question des limites et des insuffisances de la démocratie représentative se pose régulièrement. Pour y répondre, de nouvelles pratiques démocratiques ont vu le jour, que ce soit au niveau européen, national ou local. Certaines de ces pratiques relèvent de ce que l'on peut qualifier de « démocratie administrative », en ce qu'elles tendent à l'amélioration des rapports entre l'administration et les « administrés ».

À cet égard, l'incidence du droit de l'Union européenne et du droit européen des droits de l'homme sur la conceptualisation de la notion de démocratie administrative est essentielle. Le colloque **Vers une démocratie administrative ?** entend proposer une réflexion sur les éléments qui confèrent un nouveau fondement démocratique au fonctionnement de l'administration.

Cette manifestation n'a donc pas pour objectif d'aborder d'autres formes de démocratie participative comme la participation à l'élaboration des normes ou des politiques publiques en général. Le colloque vise d'abord à définir plus avant le concept de démocratie administrative dans une perspective historique et comparée. Il s'agit en deuxième lieu d'analyser cette réalité en examinant les sources et les instruments permettant la participation (à des degrés divers) des personnes concernées à l'adoption des décisions administratives qui les regardent (formalisation de la consultation). Enfin, pour être pleinement mis en œuvre, les droits découlant de la démocratie administrative supposent un certain nombre d'adaptations du contexte administratif en général.

09h00 Accueil des participants (auditorium Michel Debré)

09h20 Ouverture

Bernard BOUCAULT, Directeur de l'ÉNA

Alain BERETZ, Président de l'Université de Strasbourg

Jean WEBER, Président du Pôle européen d'administration publique

09h40 Introduction générale

Jean-Bernard AUBY, Professeur à Sciences Po, Directeur de la Chaire « Mutations de l'action publique et du droit public »

I. Définition et origines du concept de démocratie administrative

Présidence : Jean-Bernard AUBY, Professeur à Sciences Po, Directeur de la Chaire « Mutations de l'action publique et du droit public »

10h10 La « démocratie administrative » : retour sur la naissance d'un concept

Bruno DAUGERON, Docteur en droit, Chargé d'enseignement en droit public à l'Université Paris-Descartes

10h40 Citoyenneté et démocratie administrative

Gilles DUMONT, Professeur à l'Université de Nantes

11h10 Pause café

11h30 L'administration consultative, élément constitutif de ou substitut à la démocratie administrative ?

Michel LE CLAINCHE, Administrateur général des finances publiques

12h00 Discussion générale

12h20 Déjeuner

II. Sources et mécanismes de la démocratie administrative

Présidence : Jean Paul JACQUÉ, Directeur général honoraire au Conseil de l'Union européenne, Professeur émérite à l'Université de Strasbourg

2.1. Les sources

14h00 L'apport de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme en matière de démocratie administrative

Jean-François FLAUSS, Professeur à l'Université de Paris II Panthéon-Assas

14h30 *Focus* La Convention du Conseil de l'Europe sur l'accès aux documents publics

Frédéric EDEL, Chercheur au Centre d'expertise et de recherche administrative, ÉNA

14h50 La contribution de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne à l'élaboration d'une démocratie administrative

Jean Paul JACQUÉ, Directeur général honoraire au Conseil de l'Union européenne, Professeur émérite à l'Université de Strasbourg

15h20 *Focus* Le principe de bonne administration comme source de garanties procédurales en droit européen

Néda ARMBRUSTER, ATER à l'Université de Lille II

15h40 La motivation de l'acte administratif unilatéral, entre tradition nationale et évolution des droits européens

Jean-Louis AUTIN, Professeur émérite à l'Université de Montpellier I

16h10 Discussion générale

16h30 Pause café

2.2. Les mécanismes

- 17h00** Les mécanismes de démocratie administrative, les autorités administratives indépendantes et l'efficacité de l'action administrative
Florence BENOÎT-ROHMER, Professeur à l'Université de Strasbourg
- 17h20** La participation des personnes concernées aux procédures de mise en œuvre des politiques européennes : un laboratoire de démocratie administrative ?
François LAFARGE, Chercheur au Centre d'expertise et de recherche administrative, ÉNA
- 17h40** *Focus* La démocratie participative dans le domaine environnemental
Jean-Luc PISSALOUX, Professeur à l'Université de Bourgogne
- 18h00** *Focus* De la démocratie administrative à la démocratie sanitaire. L'exemple du service public de la santé
Géraldine AÏDAN, Doctorante en droit public (CERAP) à l'Université de Paris I Panthéon-Sorbonne, ancienne ATER à l'Université de Paris XII
- 18h20** Discussion générale
- 18h40** Cocktail

Samedi 20 mars 2010 Maison des Sciences de l'Homme d'Alsace

- 09h00** Accueil des participants (Salle de conférences, rez-de-chaussée)

III. Les implications de la démocratie administrative

- 09h15** Propos liminaires et présidence
Jean-Pierre LECLERC, Président de la Commission d'accès aux documents administratifs
- 09h30** "Less is more"? La réforme du droit d'accès aux documents de l'UE et la recherche des "justes" limites de la transparence
Jean-Patrick VILLENEUVE, Francesco MAIANI, Professeurs assistants, et Martial PASQUIER, Professeur, Institut de hautes études en administration publique de Lausanne
- 10h00** La pratique des consultations sur internet par l'administration
Hafida BELRHALI-BERNARD, Professeur à l'Université Pierre Mendès France de Grenoble
- 10h30** *Focus* Le rôle de la Commission nationale du débat public
Philippe DESLANDES, Président de la Commission nationale du débat public
- 10h50** Discussion générale
- 11h05** Pause café
- 11h20** Écouter les usagers : de la simplification à l'innovation
Françoise WAINOTROP, Chef de la mission Méthodes, Service Innovation, Direction Générale de la Modernisation de l'État
- 11h50** Le Médiateur de la République : une instrumentation de la démocratie administrative
Pierre-Yves BAUDOT et Anne REVILLARD, Maîtres de conférences, Université de Paris XIII, Centre de recherche sur l'action locale (CERAL)
- 12h20** Discussion générale
- 12h35** Conclusion générale
Jacques CHEVALLIER, Professeur à l'Université de Paris II Panthéon-Assas
- 13h05** Fin du colloque

Comité scientifique

Florence BENOÎT-ROHMER, Professeur à l'Université de Strasbourg (Présidente)
Michel MANGENOT, Maître de conférences à l'Institut d'études politiques de Strasbourg
Fabrice LARAT, Directeur du Centre d'expertise et de recherche administrative, École nationale d'administration, Strasbourg
François LAFARGE, Chercheur au Centre d'expertise et de recherche administrative, École nationale d'administration, Strasbourg

Renseignements et organisation

Damien FÉRAILLE, Post-doctorant au Pôle européen d'administration publique :
damien.feraille@ena.fr – tél. : + 33 (0)3 69 20 48 67

Inscriptions

L'inscription au colloque, avant le 5 mars 2010, est gratuite mais obligatoire auprès de Marion GRZEGRZULKA, Chargée de mission du Pôle européen d'administration publique :
marion.grzegrzulka@ena.fr – tél. : + 33 (0)3 88 21 45 56

Accès à l'ENA

1, rue Sainte-Marguerite
67080 Strasbourg Cedex
Tél. : + 33 (0) 388 21 44 44

Se munir d'une pièce d'identité

Tram : arrêts Faubourg national (ligne B) ou
Gare centrale (ligne A)

Bus : Arrêt Musée d'Art moderne (ligne 4)

Accès sud : Prendre l'autoroute A 35, sortie
n° 4, porte de Schirmeck, direction centre
ville. Suivre la direction du parking Sainte-
Marguerite.

Accès nord : Prendre l'autoroute A 4, sortie
n° 3, porte Blanche. Suivre la direction du
parking Sainte-Marguerite.

Parking

Le parking Sainte-Marguerite (situé Route
de Molsheim à Strasbourg, ouvert de 7h à
21h) est à proximité immédiate de l'École. Il
est conseillé aux visiteurs d'y stationner
leur véhicule.

Accès depuis l'aéroport de Strasbourg-
Entzheim : Prendre le train jusqu'à la gare
de Strasbourg. L'ENA est située à 5
minutes à pied depuis la gare.

Accès à la MISHA

(Université de Strasbourg)

5, allée du Général Rouvillois
67083 Strasbourg cedex
Tél. : + 33 (0) 368 85 61 00

Accès depuis la gare de Strasbourg : Tram A
direction Illkirch. Changement à la station
« Homme de Fer », Tram C direction Neuhof
Rodolphe Reuss, arrêt Observatoire.

Accès depuis l'aéroport de Strasbourg-Entzheim :
Prendre le train jusqu'à la gare de Strasbourg.
Continuer en tram comme indiqué ci-dessus.

Accès nord : Prendre la direction Allemagne-
Offenbourg, puis (*) la direction Esplanade après
le tunnel (rester à gauche), tourner à gauche et
emprunter le pont du Danube, suivre tout droit la
rue d'Ankara, au feu suivre en face puis au stop
tourner à gauche dans la rue de Londres. Au feu,
suivre en face. Arrivée devant la Fac de Droit
place d'Athènes. Au-delà du parking sur votre
droite, se trouve la MISHA.

Accès Sud : Prendre la sortie Place de l'Etoile-
Neudorf. En restant sur la file de gauche, suivre la
direction Allemagne Kehl Offenbourg. Continuer
comme indiqué ci-dessus pour l'accès nord (*).